

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

АППАРАТ

Законодательного Собрания

Правовое управление

8 апреля 2025 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Республики Карелия № 489-VII «О преобразовании всех поселений, входящих в состав Кемского муниципального района Республики Карелия, путем их объединения и наделении вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа», внесенный в порядке законодательной инициативы Советом Кемского муниципального района (входящий от 8 апреля 2025 года)

Правовое управление Аппарата Законодательного Собрания Республики Карелия на основании статьи 53 Регламента Законодательного Собрания Республики Карелия, принятого постановлением Законодательного Собрания Республики Карелия от 21 июня 2018 года № 734-VI ЗС, провело правовую экспертизу проекта закона Республики Карелия № 489-VII «О преобразовании всех поселений, входящих в состав Кемского муниципального района Республики Карелия, путем их объединения и наделении вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа».

При проведении правовой экспертизы законопроекта установлено.

1. По порядку внесения законопроект соответствует требованиям статей 50 и 51 Регламента Законодательного Собрания Республики Карелия.
2. Предметом правового регулирования проекта закона Республики Карелия «О преобразовании всех поселений, входящих в состав Кемского муниципального района Республики Карелия, путем их объединения и наделении вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа» (далее – законопроект) являются общественные отношения, связанные с регулированием вопросов преобразования всех

поселений, входящих в состав Кемского муниципального района Республики Карелия, путем их объединения и наделения вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа с административным центром в городе Кемь.

В соответствии с частью 2 статьи 13 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ) преобразование муниципальных образований осуществляется законами субъектов Российской Федерации по инициативе населения, органов местного самоуправления, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, федеральных органов государственной власти в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ. Инициатива органов местного самоуправления, органов государственной власти о преобразовании муниципального образования оформляется решениями соответствующих органов местного самоуправления, органов государственной власти. Согласно части 3¹⁻¹ статьи 13 Федерального закона № 131-ФЗ объединение всех поселений, входящих в состав муниципального района, осуществляется с согласия населения, выраженного представительными органами соответствующих поселений и муниципального района, и влечет наделение вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа. При этом, если население двух и более поселений не выразило в установленной форме своего согласия на объединение всех поселений, входящих в состав муниципального района, такое объединение не осуществляется. Муниципальный район, в котором все поселения, входившие в его состав, объединились, а также указанные поселения утрачивают статус муниципального образования. Положения статьи 2 законопроекта соответствуют указанным нормам Федерального закона № 131-ФЗ.

Частью 5 статьи 34 Федерального закона № 131-ФЗ предусмотрено, что структура органов местного самоуправления в случае создания вновь образованного муниципального образования путем преобразования существующего муниципального образования определяется населением на местном референдуме (в муниципальном образовании с численностью жителей, обладающих избирательным правом, не более 300 человек – на сходе граждан) или представительным органом муниципального образования и закрепляется в уставе муниципального образования. Численность и срок полномочий депутатов представительного органа первого созыва вновь образованного муниципального образования, а также порядок избрания, полномочия и срок полномочий первого главы данного муниципального образования в случае отсутствия инициативы граждан о проведении местного референдума устанавливаются законом субъекта Российской Федерации. Статьей 4 законопроекта предусмотрены указанные положения, применяемые в случае отсутствия инициативы граждан о проведении местного референдума.

Законопроектом регулируется также вопрос правопреемства органов местного самоуправления Кемского муниципального округа (часть 6 статьи 2 законопроекта) в соответствии с частью 5 статьи 34 Федерального закона № 131-ФЗ.

Частью 1 статьи 6 законопроекта устанавливается переходный период - со дня вступления в силу Закона Республики Карелия о преобразовании до 31 декабря 2025 года, в течение которого должны быть осуществлены формирование представительного органа Кемского муниципального округа, избрание главы Кемского муниципального округа, принят устав Кемского муниципального округа, а также урегулированы иные вопросы, связанные с преобразованием муниципальных образований.

Предметом настоящей правовой экспертизы выявление действительной воли населения муниципальных образований, указанных в части 1 статьи 2

законопроекта, оценка результатов и процедуры голосования на публичных слушаниях, соответствие решений советов муниципальных образований о преобразовании результатам публичных слушаний не являлись.

Принятие законопроекта повлечет необходимость внесения соответствующих изменений в законы Республики Карелия от 1 ноября 2004 года № 813-ЗРК «О городских, сельских поселениях в Республике Карелия», от 1 декабря 2004 года № 825-ЗРК «О муниципальных районах в Республике Карелия» и от 22 декабря 2022 года № 2789-ЗРК «О муниципальных округах в Республике Карелия».

3. Принятие законопроекта находится в пределах ведения Республики Карелия как субъекта Российской Федерации, а также в пределах компетенции Законодательного Собрания Республики Карелия.

4. Законопроект соответствует Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам и федеральным законам, Конституции Республики Карелия и законам Республики Карелия.

5. В законопроекте отсутствуют положения, способствующие в случае его принятия созданию условий для проявления коррупции.

Заключение.

Исходя из вышеизложенного, правовых препятствий для принятия законопроекта в первом чтении не имеется.

Начальник
правового управления



Ю.В. Овчинникова

Исп. Е.В. Катаева